

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט אדר ב תשפ"ד  
08 אפריל 2024  
פרוטוקול מס' 6

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת פטור משרדית מיום 4.4.2024

פרוטוקול מס' 6

משתתפים : מר יוסי אברהם שלי, מנכ"ל המשרד, חבר  
מר אלון שלזינגר, חשב המשרד, חבר  
עו"ד שלומית ברנע פרגו, היועצת המשפטית, חברה

גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית  
מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**השתתפות במימון תחזוקת הר הצל לשנת 2024**

**שם הספק ומספרו :** ההסתדרות הציונית העולמית (500500350)

**תאריכי ההתקשרות :** מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המשרד על ההסכם ועד ליום 31.12.2024

**שווי ההתקשרות :** סך של עד 175,000 ₪ כולל מע"מ בעבור התקופה המבוקשת. הסכום מהווה את החלק היחסי מתוך השתתפות המשרד בסכום השנתי הכולל העומד על סך של 1,750,000 ₪ כולל מע"מ. בעבור כל השנה הקלנדרית ההשתתפות של המשרד עומדת על סך של עד 350,000 ₪.

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית :**

בפני הוועדה מוצגות החלטות ועדת המכרזים 5.2.2024 (פרוטוקול מס' 11) ומיום 20.3.2024 (פרוטוקול מס' 39) שמהן עולה כדלקמן :

חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לא"י, התשי"ג-1952 מסדיר את מעמדה של ההסתדרות הציונית העולמית שהיא בעלת זכות חכירה לדורות, הרשומה בלשכת המקרקעין בירושלים, בהר הצל. ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחידי שמקיים פעולות שימור, אחזקה, ניקיון, סדרנות, ביטחון וכו' בהר הצל.

חוק העלאת עצמותיו של הרצל, התשי"ט-1949 קובע כי אוצר המדינה וההסתדרות הציונית העולמית יישאו בהוצאות קיום צוואתו של הרצל. בראשית שנות ה-50 הוקם חבר נאמנים להר הצל כאשר חלק מהחברים הם חברי ממשלה, שנבחרו לשמש כחבר הנאמנים בהתאם להחלטות ממשלה שונות. בהצעת תקנון מרכז הרצל נקבע כי תקציב האחזקה השוטפת יועמד לרשות חבר הנאמנים לפי הסכמות שיעשו בין ההסתדרות הציונית העולמית לבין הממשלה.

החלטת ממשלה מס' 475 מיום 1 במרץ 1981 הטילה את האחריות להפעלה ולתחזוקה של חלקת גדולי האומה בהר הצל על משרד הביטחון, כאשר משרד ראש הממשלה נושא במימון של התחזוקה, לפיכך בקשה זו מתייחסת לתחזוקת הר הצל למעט חלקת גדולי האומה.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט אדר ב תשפ"ד  
08 אפריל 2024  
פרוטוקול מס' 6

בהתאם, החל משנת 2010, אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית עבור תחזוקה שוטפת של הר הצופים עבור כל שנה.

לפיכך, בדיון ועדת מכרזים שהתקיים ביום 5.2.2024 (פרוטוקול מס' 11), נימקה נציגת היחידה המקצועית את הצורך בהתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית בהתאם לתקנה 193 (לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – **התח"ם**)). ועדת המכרזים, לאחר שבחנה את ההיתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ואת עמידתה של ההתקשרות בתנאי תקנה 193(א), מצאה כי ההתקשרות בפטור סבירה ומוצדקת בנסיבות העניין ועל כן, אישרה לפרסם את הכוונה להתקשר כאמור באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8. עוד קבעה הוועדה כי לאחר המועד האחרון לפרסום, תובא הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

בהתאם, ביום 3.3.2024 פורסמה הכוונה לבצע את התקשרות (מס' פרסום 4000584257), ולא נתקבלה אף פניה בעקבות הפרסום. בהמשך לפרסום כאמור, פנתה היחידה המקצועית לוועדת המכרזים בבקשה לאשר את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית, למעט בחלקת גדולי האומה, החל מיום החתימה על הסכם ועד ליום 31.12.2024, בפטור ממכרז לפי תקנה 193(א) לתח"ם. הסכום השנתי הנדרש הוא 350,000 ₪ בעבור השתתפות יחסית של המשרד על בסיס ביצוע צפוי לשנת 2024, וככל שנה, תוך בחינת סבירות ההוצאות עם חשבות המשרד (בשנת 2023, הסתכמה ההוצאה הכוללת לסך של 1,750,000 ₪ וחלק המשרד לסך של 350,000 ₪). כן מובהר כי התשלום יהיה בהתאם להוצאות בפועל ועל בסיס הצגת חשבוניות. הואיל ובשל מכלול נסיבות, הבקשה הובאה לאישור ועדת המכרזים במועד שהובאה, ולא בראשית השנה או בסוף השנה שקדמה לה, נקבע סכום ההשתתפות של המשרד בהתאם למועד הצפוי לחתימה על ההסכם, ובהתאם לחלק היחסי לפי מספר החודשים שנותרו לתקופת ההתקשרות עד לתום השנה.

בהתאם, והואיל והנושא הובא לאישור הוועדה במהלך השנה כאשר השירותים ניתנים כבר מראשיתה, הוועדה הנחתה את נציגת היחידה המקצועית כי עבור התקופה שמיום 1 בינואר 2024 ועד ליום חתימת ההסכם, תסדיר היחידה המקצועית את התשלומים בהתאם להוראת התכ"ם שעניינה טיפול בתשלומים ללא התקשרות מאושרת, הינו ועדת בדיעבד.

נכון למועד זה, וככל שהסכם ההתקשרות ייחתם עד לחודש אפריל, סכום ההתקשרות המעודכן עבור יתרת התקופה המאושרת על ידי הוועדה הוא בסכום כולל של 262,500 ₪ כולל מע"מ.

נציגת היחידה המקצועית ציינה בפני חברי ועדת המכרזים בדיון שהתקיים ביום 20.3.2024 כי בדומה לשנת 2023, היעדים שנקבעו הם מתן מענה נאות לחוויית הביקור באתר ההנצחה הלאומי תיירותי, וכן העלאת מספר המבקרים באתר שעמד בשנת 2022 על כ-400,000 מבקרים בשנה, לאור העובדה כי מדובר באתר שהכניסה אליו חופשית ושאינו מוכר כרטיסים לא ידוע מספר המבקרים המדויק ומדובר בהערכה בלבד עם זאת בהתאם להערכת נציגי ההסתדרות הציונית העולמית היושבים במרכז הרצל בהר ומקיימים פעילויות הדרכה והסברה בהר, בשל המלחמה חל גידול בכמות המבקרים בהר הרצל ומס' המבקרים עומד על כ-600,000 בשנה. הוועדה מיום 20.3.2024, הנחתה את היחידה המקצועית להמשיך ולעקוב אחר מס' המבקרים בהר ולעדכן את הוועדה באשר למס' המבקרים לקראת אישור ההתקשרות לשנת 2025.

בהתאם להוראת תכ"ם מס' 7.6.8 ההסתדרות הציונית העולמית שלחה הצהרה כי אינה מבצעת התקשרות דומה עם גופים ממשלתיים אחרים.

בהתאם להוראת תכ"ם מספר 4.2.1 בעניין ייעוץ ביטוחי במכרזים והתקשרויות, בחנה ועדת המכרזים את אופייה, מהותה, היקפה ומורכבותה של ההתקשרות המבוקשת על ידי היחידה המקצועית כמפורט לעיל, וזאת בהתייחס לחשיפה ולסיכון המשרד בהיבטי ביטוח, וקבעה כי בהתקשרות זו יכלול המשרד בהסכם ההתקשרות סעיף ביטוח כללי בהתאם לנוסח המפורט בנספח ג' להוראה לפי סעיף 2.3.2.1 להוראת התכ"ם.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט אדר ב תשפ"ד  
08 אפריל 2024  
פרוטוקול מס' 6

ועדת המכרזים מיום 20.3.2024 סיווגה את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית, בהיקף כולל של 262,500 ₪ כולל מע"מ, לתקופה של החל מיום חתימת הצדדים על ההסכם ועד ליום 31.12.2024, וזאת בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתח"ם. הואיל ושווי ההתקשרות עולה על 150,000 ₪ כולל מע"מ, טעונה ההחלטה את אישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתח"ם.

**החלטת הוועדה:**

בהמשך להחלטת ועדת המכרזים מיום 5.2.2024 (פרוטוקול מס' 11) והחלטת ועדת מכרזים מיום 20.3.2024 (פרוטוקול מס' 39), ולאמור לעיל, מחליטים הח"מ לאשר את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית עבור תחזוקה שוטפת של הר הרצל, למעט חלקת גדולי האומה בהתאם לתקנה 3(19)(א) לתח"ם, בהיקף של עד 262,500 ₪ כולל מע"מ (חלקו של המשרד מתוך שווי ההתקשרות השנתי הכולל העומד על 1,750,000 ₪), לתקופה של החל מיום חתימת הצדדים על ההסכם ועד ליום 31.12.2024.

אישור זה ניתן בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתח"ם.

ועדת הפטור המשרדית חוזרת על הנחיית ועדת המכרזים כי בעבור התקופה שמיום 1.1.2024 ועד ליום 1.4.2024, היחידה המקצועית תטפל כהתקשרות בדיעבד בהתאם להוראת התכ"ם שעניינה טיפול בתשלומים ללא התקשרות מאושרת ולהנחיות חשבות המשרד.

וכן על הנחיית וועדת המכרזים, כי היחידה המקצועית תגיש את הבקשה לאישור התקשרות עבור שנת 2025, עד לאוקטובר 2024 ובמסגרת הבקשה תפרט כיצד נקבע שיעור ההשתתפות של המשרד.

**לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכז"ה ובדוח חופש המידע.**

14/04/2024

X יוסי שלי  
יוסי אברהם שלי

X אלון שלזינגר  
אלון שלזינגר

09/04/2024

X שלומית ברנע פרגו  
ע"ד שלומית ברנע פרגו